

*Lavoro ed empowerment per le
persone con disabilità: un
percorso parallelo*

Giampiero Griffo

Coordinatore del Comitato tecnico-scientifico

Dell'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità

Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità

- promuovere la piena integrazione delle persone con disabilità attraverso:
 - - promozione dell'attuazione della Convenzione ed elaborare il rapporto dettagliato sulle misure adottate (art. 35)
 - - predisposizione di un programma di azione biennale
 - - promozione della raccolta di dati statistici che illustrino la condizione delle persone con disabilità anche a livello regionale
 - - predisporre la relazione sullo stato di attuazione delle politiche sulla disabilità
 - - promuovere la realizzazione di studi e ricerche

Programma di attività (2019-2021)

Secondo Programma di azione biennale per la promozione dei diritti e l'integrazione delle persone con disabilità (2018-2020)

Raccomandazione del Comitato sui diritti delle persone con disabilità delle Nazioni Unite

Codice della disabilità

Bilancio della legge 68/99 fa emergere poche luci e molte ombre

- **elementi positivi** (utilizzo del collocamento mirato, unificazione delle categorie, sostegno alle persone in condizione di disabilità, attenzione all'occupazione delle persone che richiedono maggiori sostegni, inclusione degli immigrati, etc.)
- **Elementi negativi** (un livello di disoccupazione molto elevato, alcuni strumenti innovativi sono stati sostanzialmente svuotati, il livello di qualificazione del personale addetto al collocamento mirato è rimasto molto disomogeneo nelle regioni, i dati a disposizione sono ancora carenti, la capacità di fare il *mainstreaming* delle politiche legate all'occupazione delle persone con disabilità è ancora inadeguato, le resistenze delle imprese rimangono ancora forti).

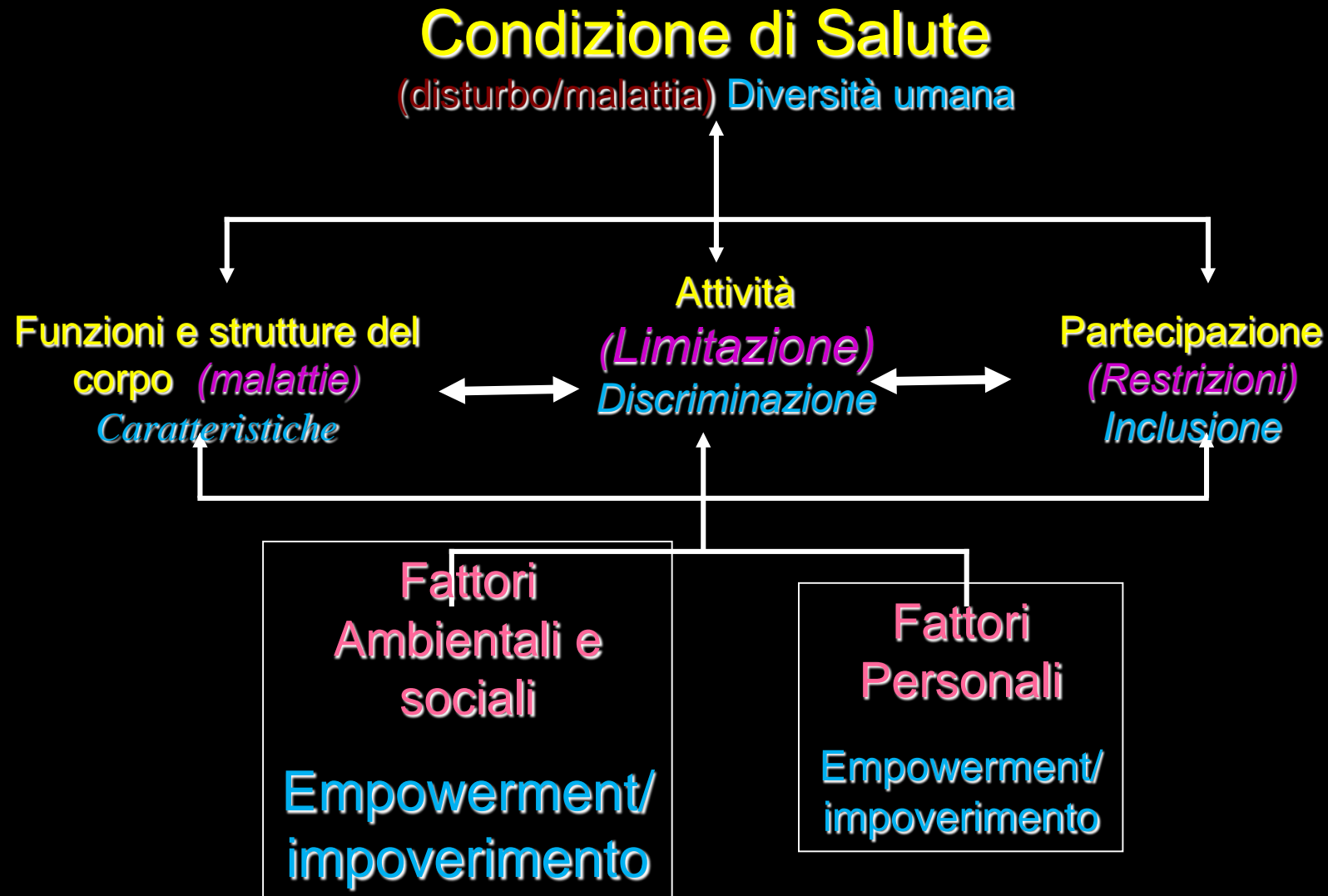
Accertamento delle capacità lavorative

- separazione (già presente per le valutazioni dell'inclusione scolastica degli alunni con disabilità) tra il momento di accertamento della condizione di invalidità, di carattere prevalentemente medico, che dà accesso all'iscrizione nelle graduatorie provinciali, da quello di definizione di un profilo socio-lavorativo del lavoratore con disabilità, necessario per attivare l'inserimento in un posto di lavoro adatto, superando in parte la valutazione puramente sanitaria
- Disomogeneità di applicazione tra regioni

Definizione vecchia

- persone in età lavorativa affette da minorazioni fisiche, psichiche o sensoriali e ai portatori di *handicap* intellettuale, che comportino una riduzione della capacità lavorativa superiore al 45 per cento, invalidi del lavoro, ai ciechi, ai sordi, agli invalidi di guerra, invalidi civili di guerra e invalidi per servizio
- **la disabilità è il risultato dell'interazione tra persone con minorazioni e barriere attitudinali ed ambientali, che impedisce la loro piena ed efficace partecipazione nella società su una base di parità con gli altri**

International Classification of Functioning Disability and Health e Convenzione ICF 2001 – OMS – CRPD Unn 2006



Convenzione sui diritti delle persone con disabilità - CRPD

- **Le persone con disabilità godono di tutti i diritti umani in condizioni di eguaglianza**
- **La condizione di persone con specifiche caratteristiche dipende da fattori bio-psico-sociali, di carattere dinamico, modificabili sia nell'ambito sociale che individuale**
- **Rimuovere o ridurre la Disabilità è una responsabilità degli stati e della società**
- **La disabilità si rimuove intervenendo su fattori sanitari e sociali**
- **La Disabilità, essendo una condizione ordinaria di tutto il genere umano, riguarda tutte le politiche e rappresenta una convenienza per l'intera società**

metodologia del Collocamento mirato (art. 2)

- Per collocamento mirato dei disabili si intende quella serie di strumenti tecnici e di supporto che permettono di valutare adeguatamente le persone con disabilità nelle loro capacità lavorative e di inserirle nel posto adatto, attraverso analisi di posti di lavoro, forme di sostegno, azioni positive e soluzioni dei problemi connessi con gli ambienti, gli strumenti e le relazioni interpersonali sui luoghi quotidiani di lavoro e di relazione
- i lavoratori con disabilità possono svolgere quasi tutte le mansioni degli altri lavoratori a condizione di essere inseriti con modalità appropriate e appositi sostegni in luoghi di lavoro adatti alle loro caratteristiche e competenze

Azioni strategiche di applicazione della CRPD

- Definizione di accomodamento ragionevole in tutti gli ambiti di vita (**Legge 9 agosto 2013, n. 99 art. 9 4 ter**)
- Definizione di discriminazione multipla
- Definizione di persona con disabilità e nuovi sistemi di assessment
- Autorità di protezione e promozione dei diritti umani

Scarsità di dati

- Legge 68/99 dati dalla relazione al Parlamento del 2015
- A fronte di 775.095 gli iscritti alle liste dei disoccupati
- Solo 36.843 sono stati gli occupati (pari al 4,6% dei disoccupati) di cui 17.081 sono state le donne occupate (46,3%); La gran parte dei contratti a tempo determinato.
- Non è possibile determinare il tasso di disoccupazione
- Non vi sono dati sulle persone con disabilità intellettiva
- Avviati al lavoro su convenzione (art. 9 c. 4) 746, pari al 2% degli avviati
- Non ci sono tutor per disoccupati con disabilità intellettive

*Persone con 15 anni e più con la presenza di una disabilità e autodichiarata occupazione per genere ANNO 2013
(occupati/disoccupati)-ISTAT, Disabilità in cifre, 2013*

Età	Donne con disabilità	Uomini con disabilità	Donne non ancora disabili	Uomini non ancora disabili
15-44	20,4%	24,8i	46,3%	62,7%
45-64	14%	23%	46,7%	71,2%
Dato nazionale	2,4%	6,3%	36,5%	54,3%

Azioni dell'osservatorio sulle donne con disabilità

- **misure ed interventi per l'accrescimento della consapevolezza**
- **misure ed interventi per l'emancipazione, pari opportunità e di contrasto alla discriminazione**
- **misure ed interventi per la prevenzione di abusi, sfruttamento, violenza e maltrattamento**
- **misure ed interventi per l'educazione inclusiva, per l'occupazione e di contrasto alla discriminazione multipla**
- **Sostegno alla genitorialità della persona con disabilità**

Azioni dell'osservatorio sul diritto al lavoro

- **Linee guida sul collocamento mirato**
 - migliorare ed armonizzare il funzionamento dei servizi per il collocamento mirato, che devono essere garantiti come livelli essenziali di servizio su tutto il territorio nazionale
- **Informatizzazione delle informazioni attraverso un Database per la raccolta elettronica dei dati sulla legge 68/99**
 - garantire l'interoperabilità delle diverse banche dati, che già esistono e che eventualmente esisteranno, in tema di disabilità adulta collegata all'ambito lavorativo
- **includere la disabilità tra le variabili da considerare nelle indagini periodiche sulle forze lavoro realizzate dall'ISTAT, rivolte alla generalità della popolazione attraverso il mainstreaming della disabilità**
- **assicurare adeguate le competenze e rafforzare con azioni di formazione mirata la professionalità degli operatori dei Centri per l'impiego**
- **Sostenere il lavoro autonomo e l'autoimprenditorialità**
- **prevedere azioni di monitoraggio e interventi, in sede di riprogrammazione, sui fondi strutturali per le politiche attive e monitorarne il rispetto delle norme di accessibilità**

Azioni dell'osservatorio sul diritto al lavoro

- Centro nazionale delle buone pratiche e gli ausili
- Unità tecniche sulla disabilità nelle grandi aziende (osservatori, disability manager, uffici antidiscriminazione) valorizzazione del ruolo delle associazioni nel campo dell'intermediazione e del tutoraggio
- costruire una rete integrata di soggetti e servizi a supporto del sistema pubblico di collocamento mirato, anche attivando convergenze e integrazioni operative con le Agenzie per il Lavoro « profit e non profit »
- promuovere l'occupazione delle persone con disabilità con alto titolo di studio all'interno di contesti lavorativi pubblici e privati, attraverso incentivi, campagne di sensibilizzazione
- centrare l'attenzione sull'inserimento lavorativo delle persone con disabilità intellettiva e psichica; t) prevedere il raccordo fra scuola e mondo del lavoro, per orientare i giovani con disabilità ad un appropriato inserimento lavorativo;

Azioni dell'osservatorio sul diritto al lavoro

- Aggiornare la disciplina degli esoneri, delle sospensioni ed esclusioni
- definire misure di sostegno e un sistema di incentivi per la contrattazione di primo e secondo livello
- estendere il diritto al part-time e agevolare il ricorso allo "smart-working"
- prevedere incentivi diretti alle aziende che, in situazione di crisi, mantengono il posto di lavoro alla persona condizionalita'

Dati e statistiche e persone con disabilità

Nessun dato, nessuna politica

Dati poveri = politiche povere

Dati appropriati
Nuove politiche

Mainstreaming della disabilità nel lavoro

- Garanzia giovani non ha dati sulle persone con disabilità (relazione ANPAL 2016-17)
- Nelle politiche di occupazione femminile raramente sono incluse le donne con disabilità
- Nella strategia italiana di applicazione degli Obiettivi di sviluppo sostenibile nessun riferimento alle persone con disabilità in particolare nell'obiettivo 8

La Condizione delle PcD

La condizione di disabilità è
causa ed effetto della povertà



Povert  e PcD

- **Povert  economica e condizioni sociali :**
mancaza di risorse economiche, condizioni di
degrado (sanitarie, sociale, etc.),
malnutrizione, etc,
- **POVERTA' DI RISORSE**

Povert  e PcD

Povert  per impoverimento sociale : ostacoli e barriere all'accesso ai diritti, trattamento diseguale e discriminatorio, costi supplementari per godere di beni e servizi, etc.

- **POVERTA' DI DIRITTI**

Povert  e PcD

Povert  economica e delle condizioni sociali +

Povert  per impoverimento sociale

- **POVERTA' DI RICONOSCIMENTO SOCIALE**

- **Esclusione sociale**

Povert  e PcD

**Povert  di conoscenze della societ  sulle persone con
disabilit **

**Incapacit  dei professionisti dei vari settori a trattare
il tema della disabilit **

- **POVERTA' DI COMPETENZE**
- **POVERTA' DI SOLUZIONI**

Ricerca di Leonard Cheshire nel Regno unito

Una famiglia in cui vive una
persona con disabilità ha il
doppio di probabilità di
diventare povera

Forme di impoverimento

- Accessibilità e mobilità
- Assenza o carenza di legislazioni
- Mancanza di mainstreaming della disabilità nelle politiche generali
- Limitato accesso ai diritti
- Discriminazioni, multidiscriminazioni e mancanza di rispetto dei diritti umani
- Stigma e credenze tradizionali
- Limitazione alla partecipazione
- ...

Nel campo della cittadinanza attiva

- Progetto DISCIT (Making persons with disabilities full citizens) finanziato dalla Commissione europea per definire le azioni che favoriscano la cittadinanza attiva delle persone con disabilità, capofila Nova (Norvegia) con 8 paesi partner.

Per inaccessibilità dei servizi e degli ambienti, bassi livelli di educazione, scarse opportunità di lavoro, limitato accesso a tecnologie assistive, modesta considerazione nelle politiche ordinarie...

**Raramente possono diventare
cittadini attivi**

Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

Art. 19 – Vivere in maniera indipendente ed essere inclusi nella comunità

- Gli Stati Parti alla presente Convenzione riconoscono il **diritto di tutte le persone con disabilità a vivere nella società, con la stessa libertà di scelta delle altre persone**, e adottano misure efficaci e adeguate al fine di facilitare il pieno godimento da parte delle persone con disabilità di tale diritto e la loro piena inclusione e partecipazione nella società, anche assicurando che:
 - (a) le persone con disabilità abbiano la **possibilità di scegliere, su base di eguaglianza con gli altri, il proprio luogo di residenza e dove e con chi vivere e non siano obbligate a vivere in una particolare sistemazione**;
 - (b) le persone con disabilità abbiano **accesso ad una serie di servizi a domicilio o residenziali ed altri servizi sociali, compresa l'assistenza personale necessaria per consentire loro di vivere all'interno della società e di inserirvisi e impedire che siano isolate o vittime di segregazione**;
 - (c) **i servizi e le strutture sociali destinati a tutta la popolazione siano messe a disposizione, su base di eguaglianza con gli altri, delle persone con disabilità e siano adattate ai loro bisogni**.

Autonomia

Autodeterminazione

Indipendenza

Interdipendenza

Empowerment

Accrescere le capacità

Prendere potere

Empowerment delle persone con disabilità

- **Accrescere le capacità e prendere potere**
 - Ricostruzione della percezione di sè e della posizione nella società (peer counselling) (art.26)
 - Formazione ai genitori
 - Ricostruzione dei diritti di cittadinanza (art. 29)
 - Riabilitare ed abilitare (art. 26)

Distinzione inappropriata

Dopo di noi

- Soluzione che vuole offrire una soluzione di accoglienza basata su un modello familiare di vita
- Gestione da parte di operatori pubblici e privati
- Base culturale: queste persone non possono vivere come gli altri. hanno bisogno di qualcuno che se ne occupi

Vita indipendente

- La persona, come tutti gli altri cittadini, decide come vivere, dove vivere, con chi vivere e le vengono garantiti gli appropriati sostegni (assistente personale, ausili, educazione, lavoro, etc)
- Base culturale: vivere una vita come gli altri cittadini

Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

Art. 26 – Abilitazione e riabilitazione

- 1. Gli Stati Parti prenderanno misure efficaci e appropriate, tra cui il **sostegno tra pari**, per permettere alle persone con disabilità di **ottenere e conservare la massima autonomia, la piena abilità fisica, mentale, sociale e professionale, e di giungere alla piena inclusione e partecipazione in tutti gli ambiti della vita**. A questo scopo, gli Stati Parti **organizzeranno, rafforzeranno e estenderanno servizi e programmi complessivi per l'abilitazione e la riabilitazione, in particolare nelle aree della sanità, dell'occupazione, dell'istruzione e dei servizi sociali**, in modo che questi servizi e programmi:
 - (a) **abbiano inizio nelle fasi più precoci possibili e siano basati su una valutazione multidisciplinare dei bisogni e dei punti di forza dell'individuo;**

Ri-abilitare

Abilitare

Leggere ad occhi chiusi

Muoversi senza l'uso di arti

Comunicare senza parlare

Relazionarsi con il cuore aperto

Ri-abilitare la
società

**Abilitare i
professionisti**

Empowerment

- Riformulare il significato della propria condizione
- Rafforzare le motivazioni a partecipare alle decisioni sulla propria vita e nella società
- Sviluppare competenze e ruoli individuali e sociali

■ Abilitazione

Capability

- Rafforzare le capacità delle persone nella società
- Sviluppare competenze e ruoli sociali secondo il proprio stile di vita
- Sviluppare modalità di acquisizione e di sviluppo di competenze e capacità

Peer counselling (consulenza alla pari)

- Il Peer counselling si configura come un intervento psico-sociale emancipativo e si struttura come una **metodologia basata sulla relazione d'aiuto al fine di mettere in atto processi di elaborazione dei vissuti, emancipazione dallo svantaggio e autonomia personale.**
- Quindi a seconda delle necessità individuali, può consentire un'inversione di tendenza rispetto alla gestione della propria vita. Allo stesso modo può aiutare a realizzare degli aggiustamenti, o ancora intraprendere un percorso nuovo che incide sul futuro personale.

Azioni dell'osservatorio

- **misure e interventi a sostegno dell'*empowerment*, dell'*abilitazione* e della consulenza alla pari**

Progetti individuali basati
sull'empowerment, sul sostegno
alla vita in comunità e
autonomia, sulla riabilitazione
e sull'abilitazione, orientati
alla capacitazione e piena
inclusione, attraverso la
partecipazione diretta dei
soggetti interessati



L'Inclusione è effettiva solo
con la diretta partecipazione delle persone
escluse e discriminate

Niente su noi senza di noi

Noi siamo gli esperti
sulla nostra vita

**Dichiarazione di Amburgo
(UNESCO)**

“permettere alle persone e
alle comunità di avere il
controllo dei propri destini
e sulla società”



Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

Article 4 – Obblighi generali

- 3. Nello sviluppo e nell'applicazione della legislazione e delle politiche atte ad attuare la presente Convenzione, come pure negli altri processi decisionali relativi a temi concernenti le persone con disabilità, gli Stati Parti si **consulteranno con attenzione e coinvolgeranno attivamente** le persone con disabilità, compresi i bambini con disabilità, **attraverso le loro organizzazioni rappresentative.**

Valorizzare
le diversità umane

Antica Grecia

- **Kalòs = uomo sano e bello**

Kai = è anche

- **Agathòs = buono**



Marc Quinn





LA BELLEZZA NON DIPENDE DAL CORPO
E DALLE SUE CARATTERISTICHE MA
DALLA PERSONA E DAI CONCETTI
UNIVERSALI CHE SI VOGLIONO
ESPRIMERE

**OGNI PERSONA HA UN SUO
MODO DI FUNZIONAMENTO**

Fatto di tutte le sue
caratteristiche

Ogni persona ha una sua
diversità funzionale

Società inclusive e partecipative

- Right to be different
- Difference to be right

Stephan Hawkins

Mainstreaming delle persone con disabilità

